



Администрация Парфеньевского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 января 2022 г.

№ 36

Об утверждении Программы комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Парфеньевском муниципальном округе в период с 2022 по 2024 год

В целях профилактики экстремизма и терроризма в Парфеньевском муниципальном округе, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, руководствуясь Федеральными законами от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Парфеньевском муниципальном округе в период с 2022 по 2024 год (далее - Программа).
2. Возложить на руководителей структурных подразделений администрации Парфеньевского муниципального округа и руководителей муниципальных учреждений персональную ответственность за своевременное и полное выполнение соответствующих мероприятий Программы.
3. Рекомендовать руководителям территориальных органов исполнительной власти, действующих на территории Парфеньевского муниципального округа, принять необходимые меры по реализации соответствующих мероприятий Программы.
4. Контроль за исполнением Программы оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации



Н.Ю. Соколова

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Парфеньевского муниципального округа
от 12 января 2022 года № 36

ПРОГРАММА
комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в
Парфеньевском муниципальном округе в период с 2022 по 2024 год
(далее – Программа)

Паспорт Программы

Ответственный исполнитель Программы	Сектор по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации Парфеньевского муниципального округа (далее – сектор по делам ГОЧС); отдел образования администрации Парфеньевского муниципального округа (далее – отдел образования); отдел культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Парфеньевского муниципального округа Костромской области (далее – отдел культуры); редакция газеты «Парфеньевский вестник»; Пункт полиции №14 межмуниципального отдела МВД России «Нейский».
Сроки реализации Программы	2022-2024 год
Цели и задачи Программы	Цель - Профилактика экстремизма и терроризма в Парфеньевском муниципальном округе; Задачи: ведение профилактической работы по формированию у населения Парфеньевского муниципального округа, в том числе в молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма; совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.
Перечень подпрограмм	-
Перечень основных целевых показателей Программы	Снижение возможности совершения актов экстремистского и террористического характера на территории Парфеньевского муниципального округа; повышение эффективности функциональных органов

	<p>администрации Парфеньевского муниципального округа в реализации вопроса профилактики местного терроризма и экстремизма, а также минимизации (или) ликвидации их последствий;</p> <p>готовность к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>укрепление взаимодействия администрации Парфеньевского муниципального округа, территориальных органов исполнительной власти в области противодействия экстремизму и терроризму и религиозному экстремизму;</p> <p>повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.</p>
<p>Объемы финансирования Программы по годам реализации, тыс. рублей</p>	<p>ВСЕГО: 680 тыс. руб.</p> <p>в том числе: <i>(по годам реализации)</i></p> <p>2022 г. – 680 тыс. руб.</p> <p>2023 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2024 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>из них:</p> <p>федеральный бюджет: 0 тыс. руб.</p> <p>в том числе: <i>(по годам реализации)</i></p> <p>2022 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2023 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2024 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>областной бюджет: 0 тыс. руб.</p> <p>в том числе: <i>(по годам реализации)</i></p> <p>2022 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2023 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2024 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>местный бюджет: 680 тыс. руб.</p> <p>в том числе:</p> <p>2022 г. – 680 тыс. руб.</p> <p>2023 г. – 0 тыс. руб.</p> <p>2024 г. – 0 тыс. руб.</p>

Раздел 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические,

социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» **экстремистская деятельность (экстремизм)** - это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики

или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;
финансирование указанной деятельности.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» **противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения.

Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы комплексных мер профилактики экстремизма и терроризма в Парфеньевском муниципальном районе в период с 2019 по 2021 год.

Раздел 3. Основные цели и задачи Программы, сроки реализации Программы

Основной целью Программы является профилактика экстремизма и терроризма на территории Парфеньевского муниципального округа.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

ведение профилактической работы по формированию у населения Парфеньевского муниципального округа, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

Мероприятия, предусмотренные Программой, предполагается осуществить в период с 2022 по 2024 год.

Цели, задачи и целевые показатели Программы

№ строки	Наименование цели (целей) и задач, целевых показателей	Единица измерения	Значение целевого показателя		
			2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
	Задача 1. Ведение профилактической работы по формированию у населения Парфеньевского муниципального округа, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма				
	Количество проведенных профилактических бесед по профилактике экстремизма и терроризма в школах района	беседа	12	12	12
	Количество публикаций в местных средствах массовой информации профилактических статей по вопросам формирования у населения Парфеньевского муниципального района, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма	статья	2	2	2
	Задача 2. Совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан				
	Оборудование объектов культуры и образования системами экстренного оповещения работников, обучающихся, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации.	шт.	27	0	0

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования программы составляет – 680 тыс. рублей, том числе:

- бюджет муниципального округа – 680 тыс. рублей

Раздел 5. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Сектор по делам ГОЧС осуществляет организационное руководство по исполнению мероприятий Программы.

Координатором реализации вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий является антитеррористическая комиссия Парфеньевского муниципального округа.

Непосредственное участие в реализации Программы принимают отраслевые (функциональные) органы администрации Парфеньевского муниципального округа и территориальные органы исполнительной власти в области противодействия экстремизму и терроризму, которые представляют в установленном порядке информацию о реализации мероприятий Программы на территории Парфеньевского муниципального округа в сектор по делам ГОЧС.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы

Сектор по делам ГОЧС ежеквартально обобщает и анализирует ход реализации Программы и представляет итоговую информацию в соответствующие инстанции. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий

Финансирование мероприятий Программы

Мероприятие	Срок исполнения, год	Источники финансирования		Исполнитель
		Местный бюджет (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	
Оборудование объектов образования системами оповещения работников, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации	2022	680	680	Отдел образования
		340		
Оборудование объектов культуры системами экстренного оповещения работников, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации		340		Отдел культуры
МКУК «Централизованная клубная система» Парфеньевского муниципального округа.		140		Отдел культуры
МКУК «Централизованная библиотечная система» Парфеньевского муниципального округа.		100		Отдел культуры
МКОУ ДО «Парфеньевская школа искусств» Парфеньевского муниципального округа.		100		Отдел культуры
	2023	0		
	2024	0	0	
	ИТОГО	680	680	